

МИДТ

Per. № 02-02-31-1/20.08.2026



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	52-654-06-784
Дата	20 / 08 / 2026 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И ДИГИТАЛНАТА ТРАНСФОРМАЦИЯ

10 41
X

ЧРЕЗ

Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО

Г-Н БОЖИДАР БОЖАНОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ НА „ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ“
На Ваш № 52-654-06-784/10.08.2026 г.

ОТНОСНО: Правното основание, на което се възлагат дейности по системна интеграция на „Информационно обслужване“ АД

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОЖАНОВ,

В отговор на Вашия въпрос относно това на какво правно основание се възлагат дейности по системна интеграция на „Информационно обслужване“ АД: на основание изключението в чл. 7с от Закона за електронното управление (ЗЕУ) и параграф 45 от Закона за изменение и допълнение на ЗЕУ (ДВ, бр. 94 от 2019 г.) (ЗИДЗЕУ) или на основание чл. 12 от директива 2014/24/ЕС, съответно чл. 14 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), Ви уведомявам следното:

Сключването на договори за системна интеграция се извършва по реда на чл. 7с от ЗЕУ и § 45, ал.1 от ЗИДЗЕУ, който се явява специален закон по отношение Закона за обществените поръчки и който урежда самостоятелен ред за възлагане на тези дейности. В случая се прилага принципа *Lex specialis derogat legi generali*.

Съгласно разпоредбите на Закона за електронно управление системният интегратор изпълнява специфични функции по изграждане, поддържане, развитие и интеграция на информационните ресурси и системи на администрацията, като възлагането на тези дейности е регламентирано чрез специален нормативен механизъм, различен от режима на обществените поръчки. Съгласно този механизъм дейностите по системна интеграция се осъществяват от „Информационно обслужване“ АД в качеството му на системен интегратор. Същевременно дружеството е определено като публичен възложител по



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И ДИГИТАЛНАТА ТРАНСФОРМАЦИЯ

смисъла на Закона за обществените поръчки единствено по отношение на възлагането на дейностите по чл. 7с от ЗЕУ.

Във връзка с този специален режим, Европейската комисия (ЕК) е стартирала процедура за нарушение № 2024/4027 за неизпълнение от страна на Република България на задълженията по разпоредби от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (Директива 2014/24/ЕС). ЕК е посочила, че Директива 2014/24/ЕС не позволява пряко възлагане на обществени поръчки, освен ако се прилага някоя от дерогациите, предвидени в нея. Обръща се специално внимание на дерогацията, предвидена в чл. 12 от директивата, съгласно който „Обществена поръчка, която се възлага от възлагащ орган на частноправно или публичноправно юридическо лице, попада извън обхвата на настоящата директива, когато са изпълнени всички условия по-долу:

а) възлагащият орган упражнява върху съответното юридическо лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена;

б) повече от 80 % от дейността на контролираното юридическо лице се извършва при изпълнението на задачи, възложени му от контролиращия възлагащ орган или от други юридически лица, контролирани от същия възлагащ орган; и

в) в контролираното юридическо лице няма пряко частно капиталово участие, с изключение на форми на частно капиталово участие, които не са свързани с контролни или блокиращи правомощия, които се изискват от разпоредби на националното законодателство в съответствие с Договорите и които не оказват решаващо влияние върху контролираното юридическо лице.“

От българска страна по горесцитираната процедура е разяснено, че Министерството на електронното управление (към този момент принципал на „Информационно обслужване“ АД) упражнява по отношение на дружеството „контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена“, който следва от разпоредбите на Закона за публичните предприятия. Посочено е, че с Решение № 23 на Министерския съвет от 2025 г. са приети нови Насоки за уеднаквяване на практиката по определяне и прилагане на дейностите по системна интеграция по чл. 7с от ЗЕУ, като подробно е описана новата тристранна схема на договаряне, при която възложител е министърът на електронното управление. Представени са отчети на дружеството и справки, от които е видно какъв процент от дейността на „Информационно обслужване“ АД представляват услугите по системна интеграция. Предоставена е информация за частното капиталово участие в дружеството, което е под 1% и е резултат от извършената масова приватизация през 1997 г. Подробно е обяснен начинът на вземане на решения, от което става ясно, че частното



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И ДИГИТАЛНАТА ТРАНСФОРМАЦИЯ

участие не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не би могло да окаже решаващо влияние върху дейността на „Информационно обслужване“ АД.

Прекратявайки наказателната процедура, ЕК е възприела, че не е налице проблем с транспонирането на Директива 2014/24/ЕС, доколкото редът за възлагане на дейности по системна интеграция попада в приложното поле на дерогацията по чл. 12 от нея.

Член 14, ал. 6 от ЗОП регламентира, че „В случаите по ал. 1, т. 5 – 7 юридическото лице-изпълнител няма право да превъзлага предмета на договора или части от него на други лица и представя декларация, че може да изпълни поръчката със собствен ресурс.“. За тази разпоредба е важно да се подчертае, че тя не транспонира в националното законодателство текст от европейската директива (директива 2014/24/ЕС). Затова по отношение на нея е приложим принципът *Lex specialis derogat legi generali*.

В обобщение, сключването на договори за системна интеграция не е подчинено на ЗОП, а на Закона за електронното управление, който в случая се явява специален закон. Възлагането на дейности по системна интеграция се изпълнява в съответствие с чл. 12, пар. 1 от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО, който има характер на дерогация от прилагането на правилата за обществените поръчки. В образците на договори за системна интеграция, приети с Решение № 56 на Министерския съвет от 21 януари 2026 г. за одобряване на Насоки за уеднаквяване на практиката по определяне и прилагане на дейностите по системна интеграция по чл. 7с от ЗЕУ изрично е посочено, че се сключват съгласно § 45, ал. 1, изр. 1-во от ПЗР към ЗИД на ЗЕУ и подробно е изложена приложимата правна уредба.

Ivan Rumenov
Vasilev

Digitally signed by
Ivan Rumenov Vasilev
Date: 2026.08.20
09:15:28 +03'00'

ИВАН ВАСИЛЕВ

*Министър на иновациите и
дигиталната трансформация*